



Yttrande

Datum	Diarienummer	Sida
2018-02-15	SFV 232-2384/17	1 (4)
	Er beteckning	
	401-41981-2017	

Handläggare
Lotta Lehmann, 010-478 7031
E-post
lotta.lehmann@sfv.se

Samhällsavdelningen
Länsstyrelsen Västra Götalands län
462 82 Vänersborg

vastragotaland@lansstyrelsen.se

Utställningsyttrande över förslag till fördjupad översiktsplan för Nordby-Svinesund i Strömstads kommun

Inledning

Statens fastighetsverk (SFV) har mottagit inbjudan till utställning av förslag till ny fördjupad översiktsplan för Nordby-Svinesund i Strömstads kommun från såväl kommunen som från Länsstyrelsen Västra Götalands län. SFV har tagit del av allmänt tillgängligt material på kommunens webbplats. Utställningen är ett led i Strömstads kommuns arbete med att ta fram en ny fördjupad översiktsplan för Nordby-Svinesund. SFV har inte tidigare lämnat yttrande i ärendet. SFV:s synpunkter lämnas till Länsstyrelsen Västra Götalands län som lämnar ett samlat statligt yttrande.

SFV:s uppdrag och fastigheter

SFV är en myndighet som förvaltar vissa delar av statens fasta egendom. SFV:s uppdrag beskrivs i myndighetens instruktion och årligt regleringsbrev. De fastigheter SFV ska förvalta är de som staten långsiktigt behöver för speciella ändamål, fastigheter som är av stort kulturhistoriskt värde för vilka staten har ett särskilt ansvar, fastigheter som under århundraden har tillhört kronan eller har donerats till staten.

SFV har ett långsiktigt förvaltningsperspektiv och många av SFV:s objekt är statliga byggnadsminnen (SBM) med Riksantikvarieämbetet som tillsynsmyndighet.

SFV förvaltar cirka 3000 byggnader och en sjundedel av Sveriges markyta. I Västra Götalands län har SFV bland annat fästningar, residens, kungsgårdar och en mängd kronoholmar. I Nordby-Svinesund förvaltar SFV Kattholmen samt gamla tullstationen. För nya tullstationen delar SFV förvaltningsansvaret med Trafikverket.

Sammanfattning

SFV har inga synpunkter på planförslaget för kronholmen Kattholmen.

SFV yrkar på att beteckningen på området vid nya tullstationen, Strömstad Nordby 2:84 ska ändras från **DP – Gällande detaljplan** till **FDP - Detaljplan som behöver förändras**.

SFV menar att avgränsningen av den detaljplan som behöver förändras vid f.d. tullstationen är för snäv. En ny detaljplan behöver ta ett större grepp på området.

Planförslaget

Strömstads kommun beslöt att ta fram en ny fördjupad översiktsplan för Nordby-Svinesund 2009. Som skäl för beslutet angavs att köpcentrumen vid Nordby och Svinesund utvecklats starkt med ökad omsättning och höga besöksantal. Denna starka utveckling har medfört att trafiksystemet blivit överbelastat. Från köpcentrumen har också framförts önskemål om ytterligare möjligheter till expansion. För stora delar av planområdet finns redan en fördjupad översiktsplan från 2003.

STATENS FASTIGHETSVERK

BESÖKSADRESS S:T Paulsgatan 6 POSTADRESS Box 2263, 103 16 Stockholm
TEL +46-010-478 70 00 FAX +46-010-478 70 01 E-post sfv@sfv.se www.sfv.se

Bland de viktigaste förändringarna kommunen anger jämfört med gällande fördjupad översiktsplan finns bland annat:

- Utökning av handelsytorna medges. Planförslaget innebär en ökning från dagens cirka 120 000 m² till cirka 220 000 m² butiksyta.
- Riksintresset på land vid Kålvik för tillverkning av oljeplattformar är upphävt. Här föreslås utvecklingsområde för hamnverksamhet och småindustri.
- Ny avgränsning görs av kulturmiljöområdet vid Torp.
- Nya bostäder föreslås endast i begränsad omfattning.
- Värdefulla natur- och friluftsområden definieras på karta och rekommendationer som ger lämpligt skydd anges.
- Dagvattenåtgärder föreslås vid Nordby och Svinesund.
- FÖP-förslaget förutsätter omfattande ombyggnader av det allmänna vägnätet. Fokus i trafikåtgärderna har varit Nordbymotet vid E6:an som betjänar köpcentren.

Ett förslag till ny fördjupad översiktsplan var på samråd 2012. I samrådet konstaterades att flera utredningar måste göras och att finansieringsfrågor måste lösas. Det har varit komplicerade frågor varför granskningsskedet inte kunnat inledas förrän i slutet av 2017.

SFV:s synpunkter

Kronholmen Kattholmen

I förslaget till fördjupad översiktsplan föreslås inga förändringar för markanvändning på SFV:s fastighet Kattholmen eller för skydd för kultur- och naturvärden på den. SFV har därför inte några synpunkter på förslaget till fördjupad översiktsplan i denna del.

Nya tullstationen vid E6:an

Regeringen beslutade 2002 att skapa förutsättningar för säkra och effektiva vägförbindelser mellan Norge och Sverige genom att förbättra vägförbindelsen mellan Göteborg och Oslo och bygga ut E6 till en sammanhängande väg med fyra körfält.

Konungarikena Sverige och Norge har 2005 träffat avtal om den nya Svinesunds-förbindelsen. Regeringens internationella överenskommelse SÖ 2005:22. Enligt avtalet ska Svinesunds-förbindelsen även omfatta *"nödvändig mark för tullbehandling, passkontroll och fordonskontroll av den gränsöverskridande trafiken."*

Nya tullstationen ligger på fastigheten Strömstad Nordby 2:84.

- Staten äger marken och SFV har, som statens förvaltare av marken, lagfart på fastigheten.
- Trafikverket (TRV) har uppfört tullstationen med byggnad och trafikanläggning.
- TRV förvaltar anläggningen. Tullverket är hyresgäst till TRV. SFV sköter om driften av anläggningen åt TRV och vidarefakturerar alla kostnader.
- På fastigheten finns även en byggnad på ofri grund som ägs av KGH Fastigheter AB.

TRV och SFV har fört förhandlingar om en eventuell överföring av Nya tullstationen i Svinesund från TRV till SFV. Vid tullstationen finns emellertid behov av åtgärder för trafiksituationen. Lösningen kan kräva såväl fastighetsreglering som ny detaljplan.

Planförhållanden

Fastigheten omfattas av en detaljplan från 2002, genomförandetiden har löpt ut. Kvartersmarken har ändamålet T1-Tull. Inom planen och fastigheten finns även allmänplatsmark med ändamål lokalväg och natur.



Trafiksituation

Vid den nya tullstationen på E6:an är trafiksituationen problematisk i dagsläget. Tullpersonal och chaufförer är besvärade och önskar förbättringar. Av den anledningen har TRV låtit WSP utreda situationen (Trafikverkets rapport *Svinesunds tullstation*, Författare: Gunilla Sundberg, Dokumentdatum: 2015-03-24):

"Bakgrund

I Svinesund vid norska gränsen utmed E6:an, 1,5 mil norr om Strömstad passerar dagligen upp emot 2500 tunga fordon och 20 600 personbilar från norr och södergående färdriktning (Trafikverket 2014). Sedan Sveriges inträde i EU har antalet godstransporter ökat påtagligt vid Svinesund. Både Norska och Svenska tullen har rapporterat om ett allt mer problematiskt trafikläge på E6:an vid Svinesunds tullområde.

I en situation av en ökad trafikbelastning blir det av hög prioritet att se över tänkbara orsaker till trafikbelastningen. En faktor som problematiserar trafikflödet och som betraktas vara en huvudanledning till trafikproblemet är att de tunga fordonen är skyldiga att tulldeklarerat sitt gods vid den svenska tullstationen i Svinesund. Detta ger konsekvenser i form av att trafikflödet på E6:an förtätas och stoppas upp när lastbilar behöver komma in på tullområdet som ligger utmed E6:an. Parkeringsytan utanför tullen är ofta fullbelastad, vilket ger konsekvenser i form av att lastbilarna behöver köa på E6:an för att komma in på svenskt tullområde.

Varje dag förekommer mer eller mindre omfattande köbildning och några tillfällen i veckan blir trafikflödet helt stillastående utanför tullen. Läget kompliceras även ytterligare när trafiken i anslutning till gränsen måste ta sig över den broanslutning som förbinder den norska och svenska gränsen. Några tillfällen per månad är trafikflödet så kraftigt att köer bildas ut med bron. En hög trafikbelastning med långa köer innebär en ökad belastning på bron och kan utgöra ett säkerhetsshot då bron bärighet prövas och olycksrisken ökar.

Slutsatser

Slutsatsen av utredningen visade att antalet parkeringsplatser hos tullen är för liten i relation till antalet inkommande lastbilar under maxtimmarna. Parkeringarna är inte heller utformade för en trafik bestående av huvudsakligen 24 meterslastbilar, vilket bidrar till att relativt snabbt ge en effekt av ett försvårat trafikläge hos tullen. Utredningen visade även att av det totala antalet förare så är det ca en fjärdedel förare som dröjer sig kvar på tullområdet mer än 30 min. Orsaken till att de dröjer sig kvar på tullområdet är en kombination av brist på parkeringar vid rastplatserna och problem med tulldeklarationens genomförande som gör att chaufförerna behöver bli kvar hos tullen. Denna aspekt ger konsekvenser för trafikläget hos tullen då den gör att flödet av in och utkommande lastbilar fungerar sämre. "

SFV befarar att den redan ansträngda trafiksituationen kommer att förvärras av utökad handel i områden söder om tullstationen då denna innebär ökad trafik.

För att få rätt underlag för beslut kring väg- och trafiklösningar vid nya tullstationen behövs en trafikutredning som kopplar ihop handelsexpansioner, planerade vägombyggnader och trafiksituationen längs hela E6:an inklusive nya tullstationen.

För att komma till rätta med problemen vid nya tullstationen bedömer SFV att det både behövs åtgärder kring själva E6:an och inne på nya tullstationens kör- och parkeringsytor. Med största sannolikhet kommer då den gällande detaljplanen att behöva förändras och eventuellt utökas varför SFV yrkar på att beteckningen på området ska ändras från **DP – Gällande detaljplan** till **FDP - Detaljplan som behöver förändras**. Det vore också lämpligt att i text omnämna en möjlig utökning.



Yttrande

Datum	Diarienummer	Sida
2018-02-15	SFV 232-2384/17	4 (4)
	Er beteckning	
	401-41981-2017	

Före detta tullstationen

Den före detta tullstationen vid väg 1040 förvaltas av SFV som också har lagfarten. Tullstationen har lagts ner och numera används endast en yta under ett skärmtak som reservyta av Tullverket. 2010 gavs ett tillfälligt bygglov för bingolokal i huvudbyggnaden då bingoverksamhetens ordinarie lokaler brandhärjats.

Fastigheten och detaljplanen behöver förändras. Förslaget till fördjupad översiktplan anger att detaljplanen ska ändras. I gällande detaljplan är användningarna vägmark, natur, bostäder, servering och handel samt för tullstationen allmänt ändamål. Planen omfattar emellertid inte hela tullfastigheten varför SFV yrkar på att ytan för **FDP - Detaljplan som behöver förändras** utökas. I samband med förnyelseplanering måste VA-försörjningen ses över. SFV vill också avisera att fastighetsreglering bör ske.

Området för före detta tullstationen ligger inom riksintresseområde för kulturmiljövården. Riksantikvarieämbetets motivering är: "*Gränsmiljö med stor kommunikations- och krigshistorisk betydelse där färjeläge, bro och befästringsanläggningar speglar gränsöverfart och politisk oro under en mycket lång tidsperiod. En väl hanterad förnyelse för besöksnäring inklusive handel och annan service bör vara förenligt med riksintresset.*

Beslut

I detta ärende har utvecklingsdirektör Annakarin Wiberg beslutat. Utredningsarkitekt Lotta Lehmann har varit föredragande. I handläggningen har också fastighetscheferna Maria Hallberg och Ingrid Ljung, förvaltarna Ronny Wångdal, Staffan Larses och Annika Söderberg, fastighetsjurist Jon Granstedt, fastighetsrättspecialist Anders Röös samt enhetschef fastighetsrätt Daniel Biazzi deltagit.

Annakarin Wiberg

Lotta Lehmann

Kännedomskopia

Översiktsplanerare Björn Richardsson, Strömstad kommun